|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| UBND TỈNH HÀ NAM | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** | |
| **SỞ TƯ PHÁP** | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** | |
|  | |
| Số: /TTr-STP | *Hà Nam, ngày tháng năm 2025* | |

**TỜ TRÌNH**

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác

kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật

trên địa bàn tỉnh Hà Nam

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Hà Nam như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Thực hiện quy định tại khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định UBND tỉnh ban hành quyết định để quy định:*“Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương”* và điểm a khoản 3 Điều 186 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định trách nhiệm của UBND các cấp:*“Quy định cụ thể về đầu mối chủ trì, cơ chế phân công phối hợp, điều kiện bảo đảm cho công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật* và ý kiến chỉ đạo của Bộ Tư pháp tại Công văn số 1251/BTP-KTrVB ngày 21/4/2022 về việc tiếp tục nâng cao hiệu quả công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật thì việc tham mưu, trình UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Hà Nam là phù hợp với quy định của pháp luật.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Trong thời gian qua, công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) trên địa bàn tỉnh Hà Nam từng bước được nâng cao chất lượng, góp phần khắc phục những hạn chế, thiếu sót trong hoạt động ban hành văn bản QPPL của HĐND và UBND các cấp. Nội dung văn bản của HĐND, UBND các cấp ban hành phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước. Thông qua công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL đã kịp thời phát hiện và xử lý những văn bản ban hành chưa đúng quy định hoặc có dấu hiệu trái pháp luật đã tác động tích cực đến công tác xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện văn bản QPPL, góp phần nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước bằng pháp luật ở địa phương.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được thì công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL vẫn còn tồn tại, hạn chế như: Việc kiểm tra văn bản chưa được tiến hành thường xuyên, liên tục ở cấp huyện và cấp xã; một số địa phương không tuân thủ tính kịp thời trong việc gửi văn bản đến cơ quan có thẩm quyền để thực hiện kiểm tra theo quy định và chưa triển khai đồng bộ các phương thức kiểm tra văn bản. Công tác rà soát văn bản QPPL theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP của một số cơ quan, đơn vị và địa phương chưa được quan tâm thực hiện thường xuyên...

Do đó, việc tham mưu UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Hà Nam là cần thiết để khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích ban hành văn bản**

- Cụ thể hóa các quy định của Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015, các Nghị định hướng dẫn của Chính phủ, đặc biệt là các quy định về trách nhiệm của các Sở, ban, ngành, UBND cấp huyện, UBND cấp xã và các cơ quan, đơn vị có liên quan trong công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL từ cấp tỉnh đến cấp cơ sở.

- Góp phần nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành ở địa phương về ý nghĩa, vai trò của công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật. Qua đó, công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản pháp luật được chuẩn hóa và dần đi vào nề nếp, phù hợp quy định pháp luật.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- Đảm bảo nội dung phân công trách nhiệm phải đúng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp theo quy định pháp; bảo đảm nâng cao chất lượng chuyên môn và hiệu quả công việc.

- Bảo đảm tính khách quan, kỷ luật, kỷ cương trong hoạt động phối hợp; đề cao trách nhiệm cá nhân của thủ trưởng cơ quan, đơn vị và cán bộ, công chức tham gia phối hợp và trách nhiệm của cơ quan, người có thẩm quyền kiểm tra trong việc kết luận kiểm tra và quyết định xử lý văn bản. Phát huy tính chủ động, tích cực của cơ quan, tổ chức có liên quan trong thực hiên trách nhiệm theo quy định và trong tham gia phối hợp thực hiện. Đảm bảo công khai, minh bạch kết quả hoạt động và quyết định xử lý theo quy định pháp luật.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy chế này quy định về sự phối hợp trong công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

**2. Đối tượng áp dụng**

Quy chế này áp dụng đối với các cơ quan, ban, ngành của tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố (UBND cấp huyện); UBND các xã, phường, thị trấn (UBND cấp xã) và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Hà Nam

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Việc xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh được thực hiện đầy đủ theo quy định của được đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, trong đó Sở Tư pháp đã phân công bộ phận soạn thảo thực hiện đánh giá những kết quả đạt được trong công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa ở địa phương trong thời gian vừa qua; nghiên cứu đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của HĐND tỉnh liên quan đến nội dung dự thảo quyết định; Xây dựng dự thảo và tờ trình dự thảo quyết định theo yêu cầu của Luật và Nghị định hướng dẫn; lấy ý kiến bằng văn bản các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan, tổ chức có liên quan, đăng tải dự thảo quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh về dự thảo quyết định của UBND tỉnh quy định tại Điều 120, Điều 129 Luật ban hành văn bản QPPL, tính đến ngày…./…/2025 đã có…ý kiến góp ý. Các ý kiến về cơ bản, đều nhất trí về sự cần thiết ban hành Quyết định, đồng thời có một số ý kiến cụ thể khác đã được Sở Tư pháp nghiên cứu, tổng hợp, tiếp thu ý kiến, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo Quyết định.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Hà Nam gồm 2 Chương, 15 Điều.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

- Quy chế quy định về nguyên tắc, nội dung, trách nhiệm phối hợp thực hiện công tác kiểm tra, xử lý, rà soát và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (trừ các văn bản có nội dung thuộc bí mật nhà nước) trên địa bàn tỉnh Hà Nam bao gồm: thời gian gửi văn bản đến cơ quan kiểm tra; phối hợp tự kiểm tra, xử lý văn bản trái pháp luật; phối hợp kiểm tra, xử lý văn bản theo thẩm quyền; phối hợp rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh; rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL của HĐND, UBND cấp huyện, cấp xã; Xử lý văn bản được rà soát; xử lý kiến nghị rà soát văn bản QPPL của cơ quan, tổ chức, công dân; công bố danh mục văn bản hết hiệu lực; danh mục văn bản quy định chi tiết hết hiệu lực...

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Hà Nam. Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - PGĐ Sở (để biết);  - Lưu: VT, XDKTVBQPPL. | **GIÁM ĐỐC**  **Bùi Đức Thái** |